

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022
privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile
pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe
nerambursabile**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa prezentului act normativ

a) Conform Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, în anul 2018, aproximativ 3.2 milioane de persoane se aflau în deprivare materială severă (DMS), iar obiectivul este ca până în anul 2027 să se obțină reducerea numărului acestor persoane cu cel puțin 20% față de valoarea de referință aferentă anului 2020.

b) Programul de Guvernare – Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, punctul III. Modernizarea sistemului de asistență socială – Măsura: Evaluarea măsurilor de sprijin pentru acordarea de beneficii persoanelor vulnerabile din punct de vedere economic.

2.2. Descrierea situației actuale

Evoluția prețului la energie pentru consumurile energetice destinate populației și gospodăriilor individuale a dus la înregistrarea creșterii prețului final la consumator pentru energia electrică de peste 600% și la gazele naturale de peste 535%. Si în cazul energiei termice livrată populației în sistem centralizat, unde este racordată cea mai mare parte a consumatorilor din localitățile urbane, s-au înregistrat creșteri semnificative ale prețurilor, fapt care afectează condițiile de trai ale gospodăriilor, pentru populația considerată vulnerabilă. Nivelul valoric al unei Gcal a ajuns în jurul valorii de peste 400 lei /Gcal, în condițiile în care autoritățile publice locale alocă subvenții pentru livrarea de energie termică destinată populației.

În aceste conditii, din bugetul unei gospodării cu un venit mediu lunar pe membru de familie de 2.000 lei/membru/lună, se alocă un procent de peste 30% pentru achitarea datoriilor la furnizorii de energie electrică, furnizorii de gaze naturale, furnizorii de energie

termică și alte forme de energie necesare pentru locuire și asigurarea unor condiții de viață civilizate, iar în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta Ordonanță de urgență, prin creșterea riscului de sărăcire extremă. De asemenea, ca urmare a creșterii prețurilor la energie au fost înregistrate creșteri ale prețurilor bunurilor de consum, alocările de buget ale familiilor pentru asigurarea hranei au crescut cu peste 50%, condiții în care majoritatea familiilor și persoanelor se confruntă cu serioase probleme de asigurare a subzistenței și a asigurării condițiilor de viață.

Sunt considerate vulnerabile categoriile de persoane și familii care au un venit pe membru de familie sub 2.000 lei, la care se adaugă și condițiile de vârstă corelate cu capacitatea de muncă iar această vârstă este considerată 60 de ani, fiind îndeplinite astfel toate condițiile de vulnerabilitate pentru a considera o persoană/familie în situație de risc de sărăcie pentru a beneficia de sprijin din fonduri publice pentru a compensa prețurile la energie. La nivelul Comisiei Europene, la data adoptării prezentei ordonanțe de urgență, s-a luat inițiativa de a sprijini populația vulnerabilă pentru a compensa prețul la energie dar și pentru a sprijini mediul de afaceri cu granturi pentru capital de lucru în vederea compensării cheltuielilor cu utilitățile, iar aceste categorii de măsuri urmează a fi aprobate odată cu aprobarea Regulamentului de modificare a Mecanismului de Redresare și Reziliență până la sfârșitul anului 2023. În acest context s-a stabilit că din politica de coeziune pot fi utilizați maxim 10% din alocarea aferenta perioadei de programare 2014-2020 pentru aceste categorii de măsuri, iar pentru România bugetul disponibil este de maxim 2,4 mld euro.

În cadrul exercițiului financiar 2014-2020 se află în derulare Programul operațional Capital Uman (POCU), care contribuie la incluziunea socială și la reducerea sărăciei extreme și din cadrul căruia pot fi susținute o parte dintre măsurile destinate sprijinirii categoriilor vulnerabile de populație.

În ceea ce privește consumurile energetice ale gospodăriilor din România, conform datelor Institutului Național de Statistică, în țara noastră se înregistrează următoarele consumuri energetice:

Denumire indicator	UM	2009 ¹⁾	2021
Consumul de energie electrică al populației	MWh	11.352.413	14.244.214 ²⁾
Consumul anual de gaz natural al populației	mii mc	2.827.927	3.933.100 ²⁾
Consumul anual de energie termică al populației	Gcal	11.642.431	7.263.078 ²⁾
Număr locuințe racordate la rețeaua de energie electrică	număr	7.338.372	8.622.268 ³⁾

Număr locuințe conectate la rețeaua publică de gaze	număr	3.570.834	4.112.564 ⁴⁾
Număr locuințe racordate la energie termică centralizată	număr	1.701.070	1.082.212 ⁵⁾
Consumul anual de energie electrică /locuință	KWh/locuință	1546,99	1652,03
Consumul anual de gaz natural/locuință;	mc/locuință	791,95	956,36
Consumul anual de energie termică/locuință.	Gcal/locuință	6,84	6,71

¹⁾Sursa datelor pentru anul 2009: Publicația Consumurile energetice în gospodării în anul 2009, tabel 29, https://insse.ro/cms/files/publicatii/CENG_publicatie_tabele.pdf

Sursa datelor pentru anul 2021:

²⁾Consumul de energie electrică, gaze naturale și energie termică pentru populație - INS publicația Balanța energetică și structura utilajului energetic în anul 2021 <https://insse.ro/cms/ro/content/balan%C5%A3a-energetic%C4%83-%C5%9Fi-structura-utilajului-energetic-cd-rom-5>

³⁾Număr locuințe conectate la rețeaua energie electrică - INS, RPL 2011, volumul IV, tabel 17, <https://www.recensamantromania.ro/rpl-2011/rezultate-2011/>

⁴⁾Număr locuințe conectate la rețeaua publică de gaze naturale - ANRE, Număr clienți casnici finali, Raport monitorizare piață gaze naturale decembrie 2021, pag. 17.

⁵⁾Număr locuințe racordate la energie termică centralizată- ANRE, Număr consumatori energie termică alimentați din SACET (locuințe- apartamente și case), Raport privind Starea serviciului Public de Alimentare cu energie Termică în Sistem Centralizat (SPAET) pag. 17.

Consumurile medii lunare/locuință sunt:

	U.M.	Consum anual/ locuință (U.M./locuință)	Consum lunar/ locuință (U.M)/locuință
Energie electrică	kWh	1652,03	137,67
Gaz natural	mc	956,36	79,70

	kWh	10084,82	840,40
Energie termică	Gcal	6,71	1,34 (ajustat pentru 5 luni/an pentru încălzire)

Cheltuielile aferente acestor consumuri energetice sunt următoarele:

	U.M.	Cheltuieli medii/ U.M. (lei/U.M.)	Cheltuieli lunare/ locuință (lei/locuință)
Energie electrică	kWh	0,80	110,14
Gaz natural	kWh	0,31	260,52
Energie termică	Gcal	280,00	375,76
Total cheltuieli lunare aferente consumurilor energetice			746,42

Cheltuielile medii/U.M. (lei/U.M.) sunt cele stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei.

În aceste conditii este necesar sa se acorde un sprijin temporar pentru sezonul rece al anului 2022/2023 și sezonul rece al anului 2023/2024, pentru aproximativ 2,8 milioane de gospodării vulnerabile, pentru a compensa prețul la energie, indiferent de natura acesteia, respectiv energie electrică, energie termică centralizată, gaze, butelie, lemne pentru foc, păcură, peleți și alte materiale de încălzire.

Având în vedere că, în prezent se constată pe de-o parte, insuficiența fondurilor alocate Programului operațional „Capital Uman”, Programului operațional regional și ale Programului operațional „Capacitate administrativă” pentru decontarea integrală a sprijinului menționat mai sus și pe de altă parte, nevoia creșterii absorbției la nivel de program și evitarea pierderii alocărilor UE, se propune rambursarea din fonduri europene prin POIM 2014-2020 și prin POC 2014- 2020 a sumelor plătite de la bugetul de stat pentru gospodăriile vulnerabile, pentru compensarea prețului la energie, acordate conform prevederilor Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022.

Sursa fondurilor alocate pentru operațiunea în cauză este identificată în cadrul economiilor înregistrate în alocarea FEDR-REACT EU din cadrul POIM- Axa Prioritară 10, după cum urmează:

- Alocare UE (Sprijinul din partea Uniunii Europene) AP 10 -700,057,177.00 euro
- Contribuția UE aferenta cheltuielilor publice declarate CE AP 10- 293,983,240.78 euro
- Estimat de declarat până la închiderea programului (din proiectele curente AP 10)- 258,097,311.22 euro
- Sume estimat de declarat CE + Sume declarate CE - 552,080,552.01 euro
- (Sume estimat de declarat CE + Sume declarate CE)* Grad de ajustare corecții/fraude 5%- 524,476,524.40 euro
- Suma disponibilă a fi realocată prin modificare POIM- 175,580,652.50 euro

Precizăm că, fondurile nerambursabile aferente FEDR- REACT EU nu pot fi realocate către axe prioritare finanțate din FC sau FEDR.

Totodată, sursa fondurilor alocate pentru operațiunea în cauză este identificată în cadrul economiilor înregistrate în alocarea FEDR-REACT EU din cadrul POC – Axa Prioritară 4, după cum urmează:

- Alocare UE (Sprijinul din partea Uniunii Europene) AP 4 – 550.000.000 Euro
 - Contribuția UE aferentă cheltuielilor publice declarate CE AP 4 – 30.407.819,11 Euro
 - Estimat de declarat până la închiderea programului (din proiecte curente AP 4) – 448.872.189,53 Euro
 - Sume estimate de declarat CE + Sume datorate CE – 479.280.008,64 Euro
 - Grad de ajustare corecții/fraude în cuantum de 15% - 71.892.001,30 Euro
- Având în vedere faptul că majoritatea proiectelor aflate în implementare nu se vor finaliza până la finele anului în curs, s-a aplicat un grad de ajustare de 15%
- Suma disponibilă a fi realocată prin modificarea POC – 142.611.992,65 Euro

La nivelul POC gradul de contractare, la data de 08.09.2023 se ridică la 144,123 % aferent alocării UE în valoare de 2.379.787.234 Euro. Valoarea plăților efectiv realizate se ridică la 1.866.867.946 Euro FEDR și FEDR REACT-EU, reprezentând 78 % din alocarea de 2.379.787.234,00 Euro FEDR și FEDR REACT-EU de la nivelul POC.

La nivelul Axei Prioritare 4, respectiv la nivelul Acțiunii 411 – Investiții în activități productive, în cadrul misiunii de audit de sistem derulat de către Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, a fost constată o deficiență în ceea ce privește Criteriul b de selecție la finanțare ale proiectelor de investiții prevăzut de Anexa nr. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2022 privind unele măsuri pentru acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate capacităților de prestare de servicii și re tehnologizării, în vederea refacerii capacității de reziliență, cu modificările și completările ulterioare, prin care au fost avantajate, ținând cont de ponderea punctajului (35%) societățile comerciale al căror profit operațional în anul 2020 a depășit cuantumul

profitului operațional din anul 2019, astfel încât nu se poate demonstra gradul de afectare în contextul pandemiei de COVID 19.

Prevederile pct.b) din Anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2022 stipulează faptul că:

” b) Scăderea ratei profitului operațional aferent exercițiului financiar 2020 în raport cu exercițiul financiar 2019, ținând cont de valorile rezultatului exercițiului financiar ca urmare a crizei COVID-19 - 35 de puncte

Se determină cu formula de calcul:

$$\Delta\pi_{op} = \frac{\pi_{op2019} - \pi_{op2020}}{\pi_{op2019}} [\%]$$

unde:

- $\Delta\pi_{op}$ - reprezintă variația profitului operațional la data de 31.12.2020 față de 31.12.2019;

- π_{op2019} - profitul operațional realizat potrivit situațiilor financiare anuale aferente anului 2019 depuse la Ministerul Finanțelor;

- π_{op2020} - profitul operațional realizat potrivit situațiilor financiare anuale aferente anului 2020 depuse la Ministerul Finanțelor;

- $\leq 30\%$ - 35 de puncte;
- $(30\% \div 40\%)$ - 25 de puncte;
- $(40\% \div 50\%)$ - 15 puncte;
- $(50\% \div 60\%)$ - 10 puncte;
- $(60\% \div 70\%)$ - 5 puncte;
- $> 70\%$ - 0 puncte;

Astfel, după cum este prevăzut de legiuitor și după cum a fost preluat în documentele programatice POC, punctajul maxim la acest criteriu a fost obținut nu doar de către operatorii economici care au înregistrat o scădere a profitului operațional cu cel mult 30%, ci mai ales de către societățile comerciale care au înregistrat profit operațional mai mare în primul an de pandemie (2020) decât în anul precedent (2019), după cum a rezultat din analiza contractelor încheiate în cadrul Acțiunii 411- Investiții productive pentru care prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2022 sunt incidente.

Prin urmare, pentru evitarea dezangajării sumelor alocate și neutilizate în cadrul programului operațional, în contextul înregistrării unor economii la nivelul proiectelor, dar și pentru prevenirea decontării unor cheltuieli asupra cărora planează suspiciunea de neeligibilitate pentru protejarea intereselor financiare ale UE și ale României se impune preluarea în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 posibilitatea rambursării sumelor efectiv plătite din FESI, prin intermediul POC pentru a demara demersurile necesare operării și transmiterii cu celeritate a modificării de program, către Comisia Europeană. Prin modificarea propusă nivelul de contractare la nivelul POC ar ajunge la o valoare de 3.629.831.308 Euro FEDR și FEDR REACT EU, reprezentând un grad de contractare de 153 %.

De asemenea, precizam faptul că nivelul de contractare menționat anterior se încadrează în prevederile art. 12 alin. (1) litera a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, măsura promovată neavând impact bugetar.

Propunerea de modificare este în concordanță cu prevederile Regulamentului CE 1303/2013, cu modificările și completările ulterioare, art. 25b, și vine în sprijinirea gospodăriilor vulnerabile pentru a face față crizei energetice rezultate în urma impactului războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei.

În acest context, având în vedere amplificarea impactului crizei energetice asupra cetățenilor vulnerabili, având în vedere că în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta propunere de act normativ, prin creșterea riscului de sărăcire energetică, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă și având în vedere că elementele menționate mai sus vizează interesul public, sunt o prioritate a Programului de guvernare, iar pentru a asigura îndeplinirea obiectivului asumat de evitare a riscului de deprivare materială severă, precum și riscul de sărăcire severă pentru persoanele vulnerabile vizate de actul normativ, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Astfel, realizarea acestei priorități din cadrul Programului de guvernare reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, neadoptarea acestui proiect de act normativ în regim de urgență conducând la imposibilitatea evitării riscului de deprivare materială severă, precum și a riscului de sărăcire severă pentru persoanele vulnerabile vizate de actul normativ.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune extinderea programelor operaționale în derulare care să contribuie la finanțarea măsurilor pentru acordarea sprijinului necesar populației vulnerabile pentru compensarea prețului la energie cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, astfel:

-se modifică alin. (1) al art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022 prin introducerea Programului operațional „Competitivitate” (POC), precum și a Programului operațional „Infrastructură Mare” (POIM) pentru perioada de programare 2014-2020, a posibilității finanțării măsurilor de sprijin în cauză, în limita economiilor care sunt identificate la nivelul acestor programe și a sumelor care sunt considerate în risc de dezangajare în cadrul perioadei de programare 2014-2020;

- se completează articolul 21 prin introducerea a două noi alineate, alin. 6² și 6³, prin care se autorizează POC și POIM ca în cadrul bugetelor gestionate să modifice programul, să

lanseze apelul, să evalueze cererea de finanțare și să contracteze, să autorizeze cheltuielile depuse prin cereri de rambursare, să monitorizeze proiectul, să constate nereguli și, dacă este cazul, să sesizeze fraude și să desfășoare orice alte categorii de activități necesare pentru implementarea programului *Sprijin pentru persoanele vulnerabile în vederea compensării prețului la energie*, pentru cheltuielile efectuate în limita creditelor de angajament și a celor bugetare aprobate cu această destinație, potrivit legii, pentru toate categoriile de cheltuieli realizate în perioada de valabilitate a acestora, care se înscriu în condițiile de eligibilitate și ale grupului-țintă specifice programului operațional;

- în acest context, se completează alineatul (7) al art. 21 prin introducerea POC și POIM;
- după alineatul (2¹) al articolului 22, se introduc două noi alineate, alin. (2²) și (2³), prin care se autorizează AM POC și AM POIM să emită avizul pentru formularul F1, potrivit dispozițiilor Hotărârea Guvernului nr. 93/2016;
- alineatele (1) și (2) ale articolului 23 se completează prin extinderea PO cu POC și POIM în ceea ce privește rambursarea sumelor utilizate pentru serviciul poștal și transmiterea declarațiilor de cheltuieli către Autoritatea de Certificare și Plată din cadrul Ministerului Finanțelor.

Se solicita modificarea art.22 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.166/2022, actualizata prin eliminarea sintagmei” la care se adaugă un procent de 10% din valoarea acestora în vederea asigurării resurselor financiare necesare cardurilor de energie emise după verificările efectuate potrivit prevederilor art. 25 alin. (21)”, motivată de :

- faptul că alimentarea cardurilor de energie se efectuează pe baza cardurilor emise;
- marea majoritate a locurilor de consum eligibile în prima tranșă, pentru care au fost deja emise carduri de energie, au rămas în continuare eligibile pentru tranșa 2;
- obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, ceea ce implică reducerea cheltuielilor din bugetul MIPE.

2.4. Alte informații*)

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Se facilitează accesul la sprijinul material

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

Bugetul măsurii pentru acordarea sprijinului necesar populației vulnerabile pentru compensarea prețului la energie cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, acordată prin intermediul cardurilor de energie a fost stabilit la suma de 4.000.000 mii lei și are ca sursă de finanțare fonduri externe nerambursabile prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, potrivit regulilor de eligibilitate stabilite prin Programul operațional Capital Uman, Programul operațional competitivitate (POC), Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM), precum și a Programului operațional Regional pentru perioada de programare 2014-2020, în limita economiilor care sunt identificate la nivelul acestor programe și a sumelor care sunt considerate în risc de dezangajare în cadrul perioadei de programare 2014-2020.

Din bugetul de stat pentru anul 2023 se suportă prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație, următoarele categorii de cheltuieli:

- tariful aferent emiterii, tipăririi și distribuirii cardurilor de energie utilizate pentru plata prin serviciul de mandat poștal;
- tariful aferent serviciului de mandat poștal emis pe baza cardului de energie pentru virarea sumelor către destinatari, respectiv furnizori de energie electrică, energie termică inclusiv pentru energie termică în sistem centralizat, gaze, butelie, lemne pentru foc, păcură, peleți sau asociațiilor de locatari / proprietari.

Având în vedere scopul pentru care sunt prestate serviciile ce fac obiectul prezentei ordonanțe, astfel cum este prezentat la pct. 2.3 din prezenta Notă, precum și beneficiarii acestora, serviciile de distribuție ce fac obiectul prezentului act normativ răspund unor necesități de ordin social și economic, în sensul art. 8 alin. (3) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, având în vedere necesitatea prestării serviciilor poștale pe întreg teritoriul României, inclusiv în zonele geografice greu accesibile sau cu densitate scăzută a populației, acolo unde numărul redus al trimiterilor poștale colectate sau distribuite nu justifică prezența unui furnizor de servicii poștale pe principii comerciale, la tarife accesibile și la anumite standarde de calitate, nu există posibilitatea asigurării acestora în mod satisfăcător de către operatorii economici din piață.

Astfel, serviciile de distribuire prevăzute de prezentul act normativ îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 8 alin. (3) lit g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, fiind incluse în sfera serviciului universal.

Compania Națională Poșta Română S.A. (CNPR) este desemnată prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) nr. 1363/2019 ca unic furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor

poștale din România, **acesta fiind singurul furnizor de astfel de servicii pentru perioada 1 ianuarie 2020 – 31 decembrie 2024.**

Conform prevederilor acestei decizii, CNPR are obligația să presteze pe întreg teritoriul României, inclusiv în zonele geografice greu accesibile sau cu densitate scăzută a populației, acolo unde numărul redus al trimiterilor poștale colectate sau distribuite nu justifică prezența unui furnizor de servicii poștale pe principii comerciale, la tarife accesibile și la anumite standarde de calitate, serviciile poștale prevăzute la art. 8 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Conform dispozițiilor art. 9 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, în stabilirea acestei proceduri, autoritatea de reglementare acționează în vederea limitării posibilelor efecte negative asupra concurenței, determinate de furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal, precum și a asigurării protecției interesului public.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (4) pct. C din Hotărârea Guvernului nr. 371/1998 *privind înființarea Companiei Naționale "Poșta Română" - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Poșta Română"*, Compania **poate presta servicii conexe serviciilor poștale** sau, după caz, celor de editare, tipărire, comercializare și păstrare a timbrelor și efectelor poștale în conservatorul de timbre.

Având în vedere volumul și complexitatea serviciilor ce urmează a fi prestate în scopul atingerii obiectivelor urmărite într-un termen cât mai scurt precum și necesitatea eficientizării modalității de prestare a serviciilor în cadrul programului de sprijin pentru compensarea prețului la energie acordat categoriilor de persoane vulnerabile, prin prezenta ordonanță de urgență, act normativ la nivel de lege, i se încredințează Companiei Naționale Poșta Română S.A., cu titlu de exclusivitate, prestarea serviciilor stabilite de prezenta ordonanță, reglementându-se, totodată, tariful la care se vor realiza serviciile prevăzute de ordonanță.

Astfel, în baza dreptului exclusiv conferit prin prezentul act normativ, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene va încheia o convenție cu Compania Națională <<Poșta Română>> SA pentru prestarea serviciilor stabilite de prezenta ordonanță în temeiul art. 30 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare,. În baza convenției încheiate și a prevederilor prezentei ordonanțe, va realiza serviciile mai sus menționate la un tarif de 7,68 lei/trimitere pentru emitere tipărire și distribuire a cardurilor de energie, respectiv un tarif de 2,85 lei/mandat poștal, dar nu mai mult de 8 mandate poștale/loc de consum pe durata programului de sprijin.

Sprijinul pentru compensarea prețului la energie acordat categoriilor de persoane vulnerabile este asimilat prestațiilor sociale, nu se consideră venit în înțelesul art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, și nu se ia în calcul la stabilirea drepturilor prevăzute de Legea nr. 416/2001, cu modificările și completările ulterioare, de Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru

susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare.

În mod similar prevederilor legislative care reglementează politicile publice aferente prestațiilor sociale, din perspectiva raporturilor juridice cu Compania Națională <<Poșta Română>> SA, proiectul de act normativ preia reglementările privind furnizarea serviciilor poștale.

Tarifele privind procedura de prestare a serviciilor de emiter, tipărire și distribuirea cardurilor de energie și de încasare a sumelor prin mandat poștal, destinate beneficiarilor programului “Sprijin pentru compensarea prețului la energie” sunt menționate și justificate din perspectiva cuantumului, în adresa nr.109/5627/25.11.2022 emisă de Compania Națională Poșta Română SA. și înregistrată la MIPE cu nr.5590/25.11.2022.

Astfel, calculul prețului pentru serviciile de utilitate publică de emiter, tipărire, formare și condiționare plicuri și distribuire, a cardurilor de energie precum și de realizare a serviciului de mandat poștal este următorul:

7,68 lei fără TVA/trimitere x 2,8 milioane gospodării sprijinite = 21.504.000,00

2,85 lei/mandate postale x 2,8 milioane gospodării sprijinite x 8 mandate poștale = 63.840.000,00

Total cheltuieli suportate de la bugetul de stat pentru serviciile de utilitate publică de emiter, tipărire, formare și condiționare plicuri, distribuire a cardurilor de energie precum și de realizare a serviciului de mandat poștal = 85.344.000,00 lei

În bugetul de stat pentru anul 2023, prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene se prevăd sumele necesare pentru plata sprijinului acordat populației în vederea compensării prețului la energie, aferente valorii nominale a acestuia pentru lunile februarie 2023 și septembrie 2023.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani),
inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Sumele necesare sunt integral suportate din fonduri europene nerambursabile, respectiv din economiile înregistrate în alocarea programelor POIM și POC						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul						
5.6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Prezentul act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere, prin adresa nr. 420/RNȘ/04.09.2023, de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prin adresele nr. 717/05.09.2023 și nr.2993/06.09.2023, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România au transmis faptul că nu au propuneri sau observații cu privire la prezentul act normativ.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 869/2023.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 6310/2023.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul a fost transmis pentru punct de vedere către Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 30.08.2023.

În lipsa sprijinului acordat conform prezentului act normativ, există riscul imediat de sărăcire extremă a categoriilor de persoane vizate, aflate deja într-o stare de vulnerabilitate, determinând în principal o scădere accentuată a standardului de viață și în special a puterii de cumpărare a persoanelor cele mai vulnerabile, care nu își mai pot asigura astfel serviciile energetice. Pe de altă parte, perioada de eligibilitate a cheltuielilor în actuala perioadă de programare se finalizează la data de 31 decembrie 2023, dată până la care AM POIM și AM POC trebuie să modifice programul operațional în vederea punerii în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, prin crearea unei noi axe prioritare, să lanseze apelul de proiecte, să evalueze cererea de finanțare, să încheie contractul de finanțare, să autorizeze cheltuielile depuse prin cereri de rambursare, să monitorizeze proiectul, să constate nereguli și, dacă este cazul, să sesizeze fraude.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea
și evaluarea prezentului act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU